



DETERMINA N° 266 / ASSB / 2020 DEL 05/03/2020
Avvio Trattativa diretta su Mepa ex art.36, lettera a) Dlgs 50/2016 per l'affidamento del servizio di supporto legale e normativo nell'ambito delle azioni previste dal Progetto del Ministero dell'Ambiente e del Mare per la realizzazione degli interventi finalizzati alla mitigazione e all'adattamento ai cambiamenti climatici da parte degli Enti Parco Nazionali

OGGETTO

IL DIRETTORE
Dell'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga

DATI ESSENZIALI	
Tipo Procedura: <i>(Avvio-Intermedia-Generica-Agiudicazione Provisoria-Agiudicazione- Definitiva, ecc)</i>	Avvio procedura
Provvedimento di Riferimento	Delibera di Consiglio Direttivo n. 31 del del 22/07/2019 Determina APPA/1199/2019
CUP.	E15D190002900012019
CIG.	Z782C56073

- VISTA la Legge Quadro n° 394 del 6 dicembre 1991, e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il D.P.R. del 5 giugno 1995, pubblicato sulla G.U. del 4 agosto 1995, istitutivo dell'Ente Parco;
- VISTO il Decreto Legislativo n° 165/2001, e smi;
- VISTO il Decreto Legislativo n° 50 del 18/04/2016;
- VISTO lo Statuto dell'Ente Parco, adottato dal Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con Decreto 283 del 16 ottobre 2013;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003, nonché i Regolamenti approvati dall'Ente in attuazione dello stesso DPR;
- VISTO il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 229 del 24 maggio 2018, con cui è stato nominato Direttore del Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga l'Ing. Alfonso Calzolaio;
- VISTI gli obiettivi di riduzione di gas ad effetto serra concordati in sede europea nell'ambito del Pacchetto Clima ed Energia al 2020 e successivamente estesi al 2030 con le conclusioni del 22 e 23 giugno 2014 del Consiglio Europeo;
- VISTA l'approvazione della Strategia Nazionale per lo sviluppo sostenibile da parte del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) in data 22 settembre 2017, nella quale sono definite le linee direttrici delle politiche economiche, sociali e ambientali finalizzate a raggiungere gli obiettivi di sviluppo sostenibile entro il 2030;
- VISTO l'art.19, comma 6, del decreto legislativo 13 marzo 2013, n° 30, recante "Attuazione della Direttiva 2009/29/CE che modifica la direttiva 2003/87/CE al fine di perfezionare ed estendere il sistema comunitario per lo scambio di quote di emissione di gas a effetto serra" e successive modifiche, che prevede che i proventi delle aste di CO2 del sistema siano destinati ad una serie di misure tra le quali ridurre le emissioni dei gas ad effetto

serra, favorire l'adattamento agli impatti dei cambiamenti climatici, incrementare l'efficienza energetica, incoraggiando il passaggio a modalità di trasporto pubblico a basse emissioni;

VISTO il Decreto del Ministro dell'ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 28 febbraio 2019 n.43, registrato in data 20 marzo 2019 al foglio n.1-457 , che approva la Direttiva generale contenente le priorità politiche e l'indirizzo per lo svolgimento dell'azione Amministrativa e per la gestione del Ministero per l'anno 2019 la quale, nell'utilizzo dei fondi acquisiti sulla base dei risultati alle aste CO2 e alla valorizzazione all'adattamento, unitamente agli ordinari impegni di tutela e valorizzazione della biodiversità;

CONSIDERATO che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, ha inteso incentivare la realizzazione di interventi finalizzati alla mitigazione e all'adattamento ai cambiamenti climatici da parte degli Enti parco afferenti alle seguenti tipologie:

I Interventi per l'adattamento ai cambiamenti climatici

II Interventi di efficienza energetica del patrimonio immobiliare pubblico nella disponibilità dell'Ente parco nonché degli enti locali rientranti nel territorio del parco e realizzazione di impianti di piccola dimensione per la produzione di energia da fonti rinnovabili

III Interventi per la realizzazione di servizi e infrastrutture di mobilità sostenibile

IV Interventi di gestione forestale sostenibile

VISTA la nota PNM U.13965.17-06-2019 del 17 giugno 2019, acquisita al protocollo dell'Ente in data 19 giugno 2019 e registrata al n° 0007179/2019, mediante la quale il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione Generale per la Protezione della Natura e del Mare e Direzione Generale per il Clima e l'Energia- ha invitato, gli Enti Parco Nazionali, a presentare proposte progettuali per la realizzazione di interventi finalizzati alla mitigazione e all'adattamento ai cambiamenti climatici nell'ambito del riparto delle somme assegnate agli stessi Enti Parco e contenute nell'allegato A "Attribuzione delle risorse ai singoli Enti parco nazionali" che per l'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga ammonta ad € 4.588.250,00;

VISTA la Delibera di Consiglio Direttivo n. 31 del 22/07/2019 con la quale sono state approvate le schede progettuali per la realizzazione di interventi finalizzati alla mitigazione e all'adattamento ai cambiamenti climatici, in riferimento alla nota ministeriale sopra richiamata;

PRESO ATTO che questo Ente con nota prot. n.0009387/19 del 26 luglio 2019 ha trasmesso, al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, le proposte progettuali per la misura sopra indicata, composta di n° 6 schede progetto per un importo complessivo di € 4.588.250,00;

CONSIDERATO che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota n° 0027867 del 04.10.2019, acquisita al protocollo dell'Ente n° 0012211 il 7/10/2019 ha comunicato gli esiti delle valutazioni riguardanti le proposte trasmesse da questo Ente Parco e che la scheda relativa all'intervento denominato "Impollinatori del Parco: tutela della biodiversità dei pronubi selvatici" per un importo di € 363.252,40 non è ammessa al finanziamento in quanto sono in corso di assegnazione ulteriori e più specifiche risorse economiche e pertanto l'importo spettante all'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga è pari ad € 4.224.997,60;

CONSIDERATO che nota n. 00344837 del 31 dicembre 2019 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, acquisita al Protocollo dell'Ente al n. 0000060 del 2 gennaio 2020, ha inviato il decreto n.34126 del 25/11/2019 dell'Ex Direzione Generale per la protezione della Natura e del Mare per gli incentivi a favore della realizzazione di interventi finalizzati alla mitigazione e all'adattamento ai cambiamenti climatici da parte degli Enti Parchi Nazionali;

CONSIDERATO che nella tabella di ammissione al finanziamento allegata al Decreto n. 34126 del 25/11/2019 su citata è stata riconosciuta a favore dell'Ente Parco, per gli interventi proposti, la somma complessiva di €4.224.997,60;

VISTA	la Determina n° APPA/1199/2019 del 23 dicembre 2019 pubblicata all'Albo Pretorio n° 765/2019 mediante la quale è stato assunto l'impegno n° 29379 di € 4.224.997,60;
PRESO ATTO	che la tempistica imposta dal Ministero per la realizzazione degli interventi ammessi a finanziamento prevede che gli appalti delle progettazioni / servizi/ forniture/lavori vengano espletati nel termine di giorni 60 dalla comunicazione di avvenuta ammissione a finanziamento;
PRESO ATTO	che l'articolo 3 del suddetto Decreto prevede che il Ministero può procedere alla revoca totale o parziale delle risorse assegnate ai soggetti beneficiari per il mancato rispetto dei termini previsti dalla nota prot. 13965 del 17 giugno 2019 in relazione all'avvio delle procedure di affidamento, di esecuzione e realizzazione degli interventi, per la mancata osservanza della normativa vigente in materia di affidamento degli appalti, nonché per il mancato adempimento degli obblighi di cui alla Legge 136/2010;
PRESO ATTO	altresì che la documentazione predisposta dagli uffici dell'Ente e posta a base per la richiesta di contributo al Ministero consiste di studi di fattibilità e che, pertanto, si rende necessario provvedere ad esaminare in dettaglio le diverse schede progettuali;
PRESO ATTO	che tra le schede progettuali proposte e accettate l'Ente Parco ha presentato diverse schede rientranti nelle in tre categorie diverse categorie: II Interventi di efficienza energetica del patrimonio immobiliare pubblico nella disponibilità dell'Ente parco nonché degli enti locali rientranti nel territorio del parco e realizzazione di impianti di piccola dimensione per la produzione di energia da fonti rinnovabili III Interventi per la realizzazione di servizi e infrastrutture di mobilità sostenibile IV Interventi di gestione forestale sostenibile
PRESO ATTO	che le procedure amministrative di gara da mettere in atto risultano complesse, considerato che per quasi tutti gli interventi, visti gli importi da mettere a base d'asta, richiedono l'applicazione delle normative delle gare sopra soglia nazionale e comunitaria e l'utilizzo di piattaforme informatiche;
PREMESSO	che sarà necessario procedere con appalti di lavori, appalti di fornitura e con appalti misti;
VALUTATA	oltre la complessità di alcuni appalti, anche la specificità e l'alta innovazione dei lavori, forniture e servizi oggetto degli interventi da realizzare;
RITENUTO	necessario pertanto dotare gli uffici dell'Ente di un supporto specialistico legale amministrativo per tutti i procedimenti, da individuare sin dai primi atti di gara;
VALUTATO	che l'affidatario del servizio da individuare dovrà garantire il supporto legale e normativo alla struttura dell'Ente Parco, nell'ambito procedure di appalto più complesse e relative alle azioni previste dal progetto del Ministero dell'Ambiente e del Mare per la realizzazione degli "interventi finalizzati alla mitigazione e all'adattamento ai cambiamenti climatici da parte degli Enti Parchi Nazionali".
VISTO CHE	l'oggetto del servizio, meglio specificato nell'allegato B (Capitolato Tecnico) è quello di assistere quindi in modo continuativo gli uffici dell'Ente fornendo la necessaria assistenza tecnica giuridica di supporto nella definizione e nella gestione delle procedure di gara di appalto sopra e sotto la soglia comunitaria;
VALUTATA	altresì la necessità di disporre, nell'ambito dei contratti che si andranno a stipulare, di un'assistenza tecnica di natura giuridica relativamente alle problematiche che di volta in volta potranno emergere e che potranno far ritenere necessaria una consulenza di natura giuridico-legale di alto profilo;
CONSIDERATO	che risulta necessario individuare un operatore economico in grado di garantire di quanto sopra specificato, nel rispetto dei principi di trasparenza e di libera concorrenza di tutti gli operatori interessati;
VISTA	la Legge n. 94/2012 che obbliga le PP.AA. a ricorrere al MEPA (mercato elettronico) per gli affidamenti di servizi e forniture sotto la soglia comunitaria;

- CONSIDERATO** che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- TENUTO CONTO** che sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MePA) di CONSIP S.p.A, risulta presente la Categoria merceologica Servizi professionali Legali e Normativi;
- CONSIDERATO** che l'art. 36, comma 2, lettera "a" del codice degli Appalti prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a euro 40.000,00 possa avvenire tramite affidamento diretto;
- CONSIDERATO** che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- PRESO ATTO** che in data 06/08/2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata "Trattativa diretta";
- RITENUTO** opportuno provvedere con urgenza all'avvio delle varie fasi che porteranno all'adozione di atti finalizzati alla realizzazione di tutti gli interventi riportati nelle schede di dettaglio (ALLEGATO E);
- VISTI** anche i tempi molto stringenti, pena la revoca del finanziamento in oggetto, imposti dal Ministero dell'Ambiente e del Mare per la conclusione delle procedure;
- CONSIDERATO** che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste di offerta, le fasi di aggiudicazione;
- PRESO ATTO** che la "Trattativa Diretta" viene indirizzata ad un unico fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera A D.Lgs n. 50/2016, Affidamento diretto senza previa comunicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs n. 50/2016;
- PRESO ATTO** che la modalità di acquisto tramite "Trattativa Diretta" riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;
- CONSIDERATO** che l'importo risulta inferiore a €40.000,00 della prestazione richiesta e dell'evento unico, si ritiene necessario procedere con una trattativa diretta;
- TENUTO CONTO** che nell'ambito della ricerca effettuata sul Mepa risulta che lo studio legale dell'Avv. Laura Maceroni risulta accreditato nella categoria merceologica "Servizi professionali legali e normativi";
- RITENUTO** opportuno interpellare lo studio Legale dell'Avv. Laura Maceroni che, per chiara fama e come risultante anche da curriculum preliminarmente visionato, ha i requisiti per tutelare al meglio gli interessi dell'Ente, avendo una competenza specifica nel diritto amministrativo ed in particolare nel settore degli appalti della pubblica amministrazione ;
- RILEVATO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI oppure in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- VALUTATO** congruo un importo complessivo massimo a base d'asta di € 38.000,00 (Iva esclusa ed ogni altro onere incluso) per il servizio richiesto;
- VISTO** il codice identificativo di gara CIG Z782C56073;

VISTA la relazione del dott.ssa Angela Fieni che, allegata alla presente determina ne costituisce parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO l'impegno padre n° 29379 sul capitolo 11490 assunto con Determina n° APPA/1199/2019 del 23 dicembre 2019 pubblicata all'Albo Pretorio n° 765/2019 presenta la sufficiente disponibilità;

DETERMINA

- di avviare la trattativa diretta sul MEPA con lo Studio dell'Avv. Laura Maceroni per l'affidamento del servizio professionale Legale normativo per un periodo di 48 mesi relativo alle procedure e gestione delle gare afferenti al finanziamento richiamato in premessa per un importo a base d'asta di 38.000,00, IVA esclusa, altri oneri inclusi, con le caratteristiche tecniche contemplate nell'Allegato B degli atti di gara;
- di approvare quali clausole negoziali quelle individuate nell'Allegato C depositato agli atti di gara "Foglio Patti e Condizioni";
- di approvare gli allegati di gara che costituiscono parte integrante della presente determina;
- di pubblicare il presente atto sul sito web dell'Ente www.gransassolagapark.it

DI ATTESTARE la regolarità amministrativa della presente Determina;

L'ESTENSORE <i>F.to(Angela Fieni)</i>	IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO <i>F.to (Ing. Alfonso Calzolaio)</i>	IL RESPONSABILE DI AREA <i>F.to (Ing. Alfonso Calzolaio)</i>
---	--	--

IL DIRETTORE

F.to (Ing. Alfonso Calzolaio)

Parte riservata all'Ufficio Contabilità

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Data del visto contabile 09/03/2020

Il Responsabile F.to Marco di Cesare



Data	N. Impegno/Accertam.to	Capitolo di Bilancio	Importo