



DETERMINA N° 645 / ACOG / 2018 DEL 27/08/2018
OGGETTO Convenzione con Commissario Straordinario 28 giugno 2017 - avvio trattativa diretta sul Mepa, ex art.36 comma 2, lett. a) - Dlgs. 50/2016

IL DIRETTORE
Dell'Ente Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga

- VISTA la Legge Quadro n° 394 del 6 dicembre 1991, e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il D.P.R. del 5 giugno 1995, pubblicato sulla G.U. del 4 agosto 1995, istitutivo dell'Ente Parco;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 27 febbraio 2003, nonché i Regolamenti approvati dall'Ente in attuazione dello stesso DPR;
- VISTO lo Statuto dell'Ente Parco, adottato dal Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con Decreto 283 del 16 ottobre 2013;
- VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO il Decreto Legislativo n°50/2016 del 18 aprile 2016 e smi ed in particolare l'art.36 comma 2 lettera a);
- VISTO il Decreto Legislativo n°56/2017 del 19 aprile 2017 e smi ed in particolare l'art.36 comma 2 lettera a);
- PRESO ATTO che, a seguito degli eventi calamitosi che dall'estate 2016 hanno colpito i territori dell'Italia Centrale, con decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 294 del 17 dicembre 2016, sono stati adottati "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016";
- PRESO ATTO altresì che con decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 9 febbraio 2017, n. 33, convertito con modificazioni dalla legge 7 aprile 2017, n. 45, pubblicata in Gazzetta Ufficiale 10 aprile 2017, n. 84 e, in particolare, l'articolo 18, sono stati adottati "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017";
- VALUTATO che l'articolo 3, comma 1, del decreto legge n. 189 del 2016, come modificato dall'articolo 18 del decreto legge n. 8 del 2017, convertito con modificazioni dalla legge n. 45 del 2017, ha stabilito, fra l'altro, che, nel limite delle risorse finanziarie ivi previste, è consentito agli Enti Parco Nazionali, il cui territorio è compreso, in tutto o in parte, nei Comuni di cui agli allegati al medesimo decreto legge n. 189 del 2016, entro un contingente massimo di quindici unità, procedere all'assunzione di nuovo personale con contratti di lavoro a tempo determinato della durata massima di due anni;
- CONSIDERATO che con ordinanza commissariale n. 22 del 4 maggio 2017 sono state determinate le "Seconde linee direttive per la ripartizione e l'assegnazione del personale con professionalità di tipo tecnico, di tipo tecnico-ingegneristico e di tipo amministrativo-contabile destinato ad operare presso la Struttura commissariale centrale, presso gli Uffici speciali per la ricostruzione, presso le Regioni, le Province, i Comuni e gli Enti parco nazionali ai sensi e per gli effetti degli articoli 3, 50 e 50 – bis del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189";

ATTESO	che l'articolo 2 della predetta Ordinanza ha stabilito, in particolare: "a) al terzo comma, che entro quindici giorni dall'entrata in vigore della medesima, gli enti parco nazionali di cui sopra provvedono a comunicare al Commissario straordinario il numero delle unità di personale da assumere per le finalità di cui all'art. 3, comma 1, del decreto legge n. 189 del 2016, con la specificazione del relativo profilo professionale; b) al quarto comma, che, fermo il limite delle quindici unità complessive previsto dall'ultimo periodo del primo comma dell'art. 3 del citato decreto legge, attraverso apposita convenzione, vengono determinati, sulla base delle esigenze rappresentate nel termine di cui al precedente comma 3, il numero ed il profilo professionale delle unità di personale che ciascun ente parco è autorizzato ad assumere, nonché le modalità di finanziamento delle nuove assunzioni";
VISTA	la Convenzione ex art. 3 del Decreto Legge n. 189 del 2016, firmata in data 28 giugno 2017 da questo Ente Parco, dal Parco Nazionale dei Monti Sibillini e dal Commissario Straordinario del Governo, con la quale questo Parco è stato autorizzato all'assunzione di n. 5 unità di personale (2 di categoria C e 3 di categoria B);
RICHIAMATO	il verbale del Consiglio Direttivo n. 11 del 4 agosto 2017 in cui il Presidente, dopo aver prospettato due possibili modalità di assunzione delle suddette 5 unità di personale, utilizzo graduatorie concorsuali aperte o ricorso ad una agenzia di somministrazione lavoro, demandava al Direttore dell'Ente di approfondire quale corso d'azione seguire;
VISTO	il verbale del Consiglio Direttivo n. 14 del 26 settembre 2017 in cui il Presidente, dato atto della richiesta, ad opera dell'allora Direttore Nicoletti, del parere al Dipartimento della Funzione Pubblica, unitamente all'intero Consiglio, considerato l'eccessivo allungamento della procedura per l'assunzione delle suddette 5 unità di personale, chiedeva al Direttore e al responsabile del procedimento una relazione conclusiva sull'intero procedimento, al fine di effettuare al più presto le ricordate assunzioni;
RICHIAMATA	la nota n. 11566 del 2 ottobre 2017, con cui il Dottor Eugenio Vendrame, rimetteva al Direttore Nicoletti le bozze per una procedura di assunzione in base all'affidamento ad una agenzia di somministrazione lavoro, una delle due ipotesi previste in sede di Consiglio Direttivo del 4 agosto 2017;
VISTO	il verbale del Consiglio Direttivo n. 16 del 31 ottobre 2017, in cui lo stesso, a seguito di audizione del Dottor Vendrame e, al fine di evitare l'instaurarsi di un possibile futuro precariato presso l'Ente, nell'ipotesi di utilizzo di esistenti graduatorie concorsuali aperte, stabiliva la necessità di effettuare l'assunzione delle n. 5 unità di personale, tramite ricorso ad agenzia di somministrazione di lavoro;
TENUTO CONTO	che, con Deliberazione n. 45 del 31 ottobre 2017, veniva sciolto il contratto dell'ex Direttore Domenico Nicoletti, a seguito della sua nomina, con Decreto del Ministro dell'Ambiente, a direttore del Parco Nazionale dell'Alta Murgia;
DATO ATTO	che, a seguito dell'uscita dall'Ente dell'ex Direttore Nicoletti, il Parco è stato guidato da una serie di Direttori Facenti Funzione, nelle more della conclusione della procedura per l'individuazione della nuova terna di candidati da sottoporre al Ministro per individuare la nuova Direzione;
RICHIAMATA	la Deliberazione del Consiglio Direttivo n. 55 del 21 novembre 2017 con cui lo stesso stabiliva di avviare una avviso pubblico per individuare una società privata di somministrazione di lavoro a tempo determinato per fornire a questo Ente Parco n. 5 lavoratori per i profili meglio indicati sotto: <ul style="list-style-type: none"> • N.1 Collaboratore Tecnico profilo cat.C pos. econ. C1 – Laurea in Ingegneria o equipollenti; • N.1 Collaboratore Tecnico profilo cat.C pos. econ. C1 – Laurea in Geologia o equipollenti; • N.1 Assistente Amm.vo profilo cat.B pos. econ. B1 – Diploma di scuola secondaria; • N.1 Assistente Amm.vo profilo cat.B pos. econ. B1 – Diploma di scuola secondaria; • N.1 Assistente Amm.vo profilo cat.B pos. econ. B1 – Diploma di scuola secondaria;
RICHIAMATA	la nota della FP Cgil Abruzzo del 29 novembre 2017 (ns. prot. n. 14322 del 30 novembre 2017) con cui si chiedeva al Consiglio Direttivo il ritiro della suddetta Deliberazione n.

55/2017, con la motivazione che l'assunzione da parte dell'Ente delle suddette 5 unità di personale a tempo determinato avrebbe violato lo spirito e le intenzioni della Convenzione ricordata sopra poiché il rapporto di lavoro si sarebbe instaurato con l'agenzia di somministrazione e non direttamente con l'Ente, nonché, a causa della corresponsione alla stessa agenzia dei costi di intermediazione con la conseguente riduzione del monte ore di lavoro dei soggetti assunti a tempo determinato, visto l'importo determinato del finanziamento speciale;

CONSIDERATO che con la cessazione del contratto del precedente Direttore, si sono verificati significativi ritardi nell'attuare quanto stabilito dal Consiglio Direttivo con la ricordata Deliberazione n. 55/2017, anche perché i funzionari che si sono succeduti come Direttori Facenti Funzione avevano come priorità la gestione dell'attività ordinaria e il breve periodo per l'espletamento del loro mandato (max due mesi) non ha permesso di avviare procedure più complesse e di più ampio respiro, come quella indicata nella Deliberazione n. 55/17;

VISTO il Decreto Min. n. 229/2018 del 24 maggio 2018 con il quale, a seguito della chiusura della procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione della terna di candidati per la scelta del nuovo Direttore, il Ministro dell'Ambiente nominava Direttore di questo Ente l'Ing. Alfonso Calzolaio, che sottoscriveva il relativo contratto di lavoro in data 7 giugno 2018, con decorrenza 8 giugno 2018;

VISTA la nota con cui il Direttore Ing. Alfonso Calzolaio (prot. n. 7712 del 25 giugno 2018), a seguito della fine del comando del Dottor Eugenio Vendrame, responsabile del procedimento per le n. 5 assunzioni, assegnava tale responsabilità all'Avv. Elsa Olivieri;

CONSIDERATA l'urgenza di provvedere alla assunzioni a tempo determinato delle suddette 5 unità di personale, considerato anche che, in base alla Convenzione sopra ricordata, i finanziamenti per tali figure professionali sono previsti solo per le annualità 2017 e 2018;

RICHIAMATO il parere legale dell'Avv. Elsa Olivieri (acquisito al protocollo con il numero 9314 del 31 luglio 2018) avente ad oggetto: Convenzione con il Commissario Straordinario del 28 giugno 2017- Deliberazione n. 22/ 2017 – Avvio Procedure;

DATO ATTO della nuova stesura del 2 comma dell'art.36 del Dlgs 50/2016, come modificato dal Dlgs.n.56/2017, anche alla luce dei correttivi indicati dall'ANAC, che testualmente recita: "a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";

RICHIAMATO l'art. 9 del Dlgs. n. 75 del 25 maggio 2017 secondo cui all'art. 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 sono apportate le seguenti modifiche ...*«Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale...»*;

RITENUTO quindi, di adottare una determinazione a contrattare ai sensi del modificato art 32 comma 2 del D.lgs 50/2016, il quale prevede che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, nelle procedure di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto, tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

PRECISATO CHE:

a) la finalità che il contratto intende perseguire è dare seguito alla convenzione sopra richiamata, garantendo una maggiore funzionalità delle strutture tecniche e amministrative dell'Ente Parco Gran Sasso Laga;

b) l'oggetto del contratto è la somministrazione di lavoro interinale mediante assunzione di n. 5 unità di personale con profili così definiti:

- N.1 Collaboratore Tecnico profilo cat.C pos. econ. C1 – Laurea in Ingegneria o equipollenti;
- N.1 Collaboratore Tecnico profilo cat.C pos. econ. C1 – Laurea in Ingegneria o equipollenti;
- N.1 Assistente Amm.vo profilo cat.B pos. econ. B1 – Diploma di scuola secondaria;
- N.1 Assistente Amm.vo profilo cat.B pos. econ. B1 – Diploma di scuola secondaria;
- N.1 Assistente Amm.vo profilo cat.B pos. econ. B1 – Diploma di scuola secondaria,

per il periodo dal 1 settembre 2018 al 31 dicembre 2018, con prestazione di lavoro a tempo parziale;

c) le clausole ritenute essenziali sono contenute nel capitolato d'oneri allegato agli atti di gara;

DATO ATTO	che l'importo complessivo della spesa per l'affidamento del servizio è di € 38.420,26, comprensivo del costo lordo del personale, dell'aggio dell'agenzia, esclusa Iva;
RICHIAMATE	le seguenti norme in tema di obbligatorietà dell'acquisizione dei beni e servizi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA): - art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 così come modificato dal D.L. 7 maggio 2012, n. 52 'Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica', convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 06/07/2012 n. 94 (Spending Review 1) D.L. 6 Luglio 2012 n. 95 convertito, con modifiche, nella legge 07/08/2012 n. 13 (c.d. Spending Review, 2); - art. 1 della L. 296/2006 così come modificato dal D.L. 07/05/2012 n. 52 commi 1 e 3, della L.23/12/1999 n.488; - art. 1, commi 455, 456, 449, 450 della L. 296/2006 così come modificato dal D.L. 07/05/2012 n. 52 co. 1 e 3;
VERIFICATO	che sul MEPA è attiva l'iniziativa "Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale"- sottocategoria somministrazione di personale CPV 79620000-6 "Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo, e, ai sensi dell'art 32 comma 14 del Dlgs 50/2016, in quanto affidamento inferiore ai € 40.000, la forma e stipula del contratto avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, secondo le regole dell'e-procurement, con documento contrattuale generato dal MEPA, sottoscritto digitalmente, trasmesso all'affidatario tramite MEPA;
RICHIAMATE	le disposizioni del Nuovo Codice dei Contratti di cui al D.lgs 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., come modificato dal D.lgs 56 del 19/01/2017 ed in particolare: - l'art 35 comma 1 che recita "le disposizioni del presente codice si applicano ai contratti pubblici il cui importo, al netto dell'IVA, è pari o superiore a € 209.000,00 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi";
DATO ATTO	che nel caso di specie è applicabile la normativa relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari (CIG) ed alla verifiche di regolarità contributiva (DURC), ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 ss.mm.ii.;
RICHIAMATA	l'istruttoria dell'Ufficio Contabilità dell'11 aprile 2018, in cui si evidenziava che il capitolo di bilancio in cui erano state iscritte le somme concesse dal Commissario Straordinario di Governo, il n. 2020, Titolo 1, Cat. 2 – Oneri per il personale in attività di servizio – "Stipendi e assegni fissi al personale a contratto e a tempo determinato" poteva essere utilizzato solo per l'assunzione diretta, ad opera del Parco, di personale a tempo determinato e non per assunzioni effettuate tramite agenzia di somministrazione lavoro, per cui al fine di assumere l'impegno di spesa per l'affidamento del servizio di cui si tratta sarà necessario effettuare una variazione di bilancio per spostare le risorse finanziarie, iscritte precedentemente in bilancio, dal suddetto capitolo 2020 al 4230, Titolo 1, Cat. 3 – "spese per convenzioni di gestione ordinaria (co.co.co., occasionali e interinali) e incarichi professionali", operazione contabile da approvarsi con Deliberazione di Consiglio Direttivo;
CONSIDERATO	che per l'attuale procedura è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara: Z7F2491B1B;

DETERMINA

- Di approvare con la presente determina a contrattare ai sensi dell'art 36 comma 2 lett. a) e dell'art 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, la procedura per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro interinale per n. 5 unità di personale come meglio specificate in narrativa;
- Di approvare gli atti di gara inerenti la procedura di cui sopra;
- Di rimandare, successivamente alla variazione di bilancio di cui in narrativa, l'assunzione dell'impegno di spesa complessivo di € 39.188,66, Iva inclusa;
- Di avviare una trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con la Società di somministrazione lavoro Randstad Italia Spa, ai fini dell'assunzione a tempo determinato delle suddette 5 unità di personale;
- Di dare atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art 31 del D.Lgs 50/2016 è il Dott. Pier Francesco Galgani, assistito dalle dipendenti Avv. Elsa Olivieri e Dott.ssa Mariella De Santis e che i due sono stati congiuntamente incaricati della predisposizione degli atti procedurali della trattativa diretta (determina a contrarre, capitolato d'oneri e relativi allegati) e della direzione in fase esecutiva del contratto;
- Di accantonare il 2% dell'importo a base d'asta pari a € 783,77 su € 39.188,66 per la costituzione del fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, destinato agli incentivi a favore del responsabile del procedimento, del personale predisponente gli atti di gara, del direttore dell'esecuzione, in rapporto ai criteri di ripartizione definiti del regolamento dell'ente;
- Di pubblicare il presente atto sul sito web dell'Ente www.gransassolagapark.it nella sezione Albo Pretorio.

DI ATTESTARE la regolarità amministrativa della presente Determina;

L'ESTENSORE	IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	IL RESPONSABILE DI AREA
<i>F.to(Pier Francesco Galgani)</i>	<i>F.to (Pier Francesco Galgani)</i>	<i>F.to (Ing. Alfonso Calzolaio)</i>
.....

IL DIRETTORE

F.to (Ing. Alfonso Calzolaio)

Parte riservata all'Ufficio Contabilità

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Data del visto contabile 27/08/2018

Il Responsabile F.to Franco Volpe



Data	N. Impegno/Accertam.to	Capitolo di Bilancio	Importo