



Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare



Comunità Identitarie

La Bellezza Fragile del Paese

“PARCHI SOLIDALI”

Terremoto dell'Appennino Centrale 24 agosto 2016
**RECUPERARE IL PATRIMONIO IDENTITARIO
RICOSTRUIRE LE COMUNITA'**

ALLEGATO 10
PRIMA BOZZA IPOTESI DEROGHE

30 agosto 2016

1

Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga

Via del Convento, 1, 67010 Assergi - L'Aquila – Italy - Tel. 0862/60521- Fax 0862/606675 PEC: gransassolagapark@pec.it

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Piazza del Forno, 1 62039 Visso (MC) – Italy - tel. 0737 972711 fax. 0737 972707 PEC: parcossibillini@emarche.it



Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare

Sisma del 24 agosto 2016.

Proposta di intervento legislativo o regolamentare in DEROGA alle attuali disposizioni vigenti in materia di contenimento della spesa.

L'intervento è volto a:

1. **sospendere per l'anno 2017, l'applicazione delle norme che seguono.**
2. **ad autorizzare la sospensione per il 2016, qualora disposizioni regolamentari lo consentano, in casi eccezionali e motivati (esempio art. 6 comma 12 DL 78/2010 e circolare MEF 40/2010) attraverso variazioni di bilancio, delle medesime norme;**
3. **a operare, in sede di variazione, compensazioni tra capitoli appartenenti alla medesima categoria, finalizzate all'espletamento di compiti connessi all'emergenza terremoto.**

Le predette proposte non impattano sulla finanza pubblica, in quanto sono propedeutiche al recupero, al Bilancio dell'Ente, di somme che altrimenti sarebbero dovute essere versate al Bilancio dello Stato.

DECRETO LEGGE N. 78 DEL 31 MAGGIO 2010

- **Comma 7 “ spese per studi ed incarichi di consulenza”**
Nell'anno 2009 l'Ente non ha sostenuto spese per questa tipologia di incarichi, quindi continua a non fare previsioni di spesa non avendo il parametro di riferimento.
Si propone di mettere a disposizione dell'Ente Parco eventuali somme nella disponibilità di altri Parchi Nazionali.
- **Comma 8 “spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza”** previsione non superiore al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per le stesse finalità;
capitolo 4280 “spese di rappresentanza” spesa anno 2009 € 477,68 previsione anno 2016 € 95,53 **economia € 382,15;**
capitolo 5110 “attività divulgativa convegni mostre manifestazioni varie patrocini e iniziative” spesa anno 2009 € 53.255,35 previsione anno 2016 € 10.651,07 **economia € 42.604,28;**
capitolo 4300 “spese di pubblicità”, spesa anno 2009 € 9.313,00 previsione anno 2016 € 1.862,54, **economia € 7.447,46.**

Si propone di destinare le economie secondo quanto previsto dal punto 3).

Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga

Via del Convento, 1, 67010 Assergi - L'Aquila - Italy - Tel. 0862/60521- Fax 0862/606675 PEC: gransassolagapark@pec.it

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Piazza del Forno, 1 62039 Visso (MC) - Italy - tel. 0737 972711 fax. 0737 972707 PEC: parcossibillini@emarche.it



Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare

- **Comma 12 “spese per missioni “ previsione non superiore al 50% della spesa sostenuta nell’anno 2009;**

capitolo 2060 “indennità e rimborso spese per missioni in territorio nazionale” spesa sostenuta anno 2009 € 14.704,23 previsione anno 2016 € 7.352,00, **economia € 7.352,00.**

Relativamente alla riduzione di spesa per le missioni effettuate dagli organi dell’Ente, occorre precisare che nell’anno 2009, l’Ente era sprovvisto di Organi istituzionali, che invece alla data odierna sono stati tutti ricostituiti ad eccezione del Presidente dell’Ente, motivo per il quale non ha il riferimento di spesa da utilizzare per fare la riduzione chiesta dalla norma.. Occorre inoltre precisare che nella circolare MEF , n. 40/2010, era stato segnalato che per le missioni finanziate con fondi pubblici, può essere consentito il superamento del limite del 50%, in casi eccezionali, purchè motivati. Appare evidente che, quanto esposto sopra è un valido motivo per fare una previsione che non può in questo momento, tener conto ne applicare la norma di contenimento in questione, ma che tiene conto del fatto che nell’esercizio in questione l’ente ha gli organi, fermo restando che si terrà lavorerà comunque nell’ottica di razionalizzarla. Quindi il capitolo 1050 “rimborso spese agli organi dell’ente” per l’esercizio 2016 presenta una previsione pari ad € 10.000,00

- **Comma 13 “spese per attività di formazione” previsione non superiore al 50% della spesa sostenuta nell’anno 2009;**

Relativamente a questa previsione di spesa si mantiene la riduzione applicata per l’esercizio in corso, che come si ricorda, è stato fatta prendendo come dato di riferimento la previsione dell’esercizio 2009 anziché la spesa, non avendo i dipendenti dell’ente potuto fare formazione a causa dei disagi provocati dal sisma del 6 aprile 2009. Di conseguenza, previsione anno 2009 € 25.000,00, previsione anno 2016 € 12.500,00, **economia € 12.500,00.**

Si propone di destinare le economie secondo quanto previsto dal punto 3).

DECRETO LEGGE N. 24 aprile 2014 n. 66, art. 15, comma 1, convertito con Legge 89 del 23/6/2014.

- il comma 2 dell’articolo 5 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, è sostituito dal seguente:

3

Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga

Via del Convento, 1, 67010 Assergi - L'Aquila – Italy - Tel. 0862/60521- Fax 0862/606675 PEC: gransassolagapark@pec.it

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Piazza del Forno, 1 62039 Visso (MC) – Italy - tel. 0737 972711 fax. 0737 972707 PEC: parcossibillini@emarche.it



Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare

- A decorrere dal 1 maggio 2014, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto Nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, non possono effettuare spese di ammontare superiore al 30% della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi. Considerato che la spesa sostenuta a tale riguardo nell'esercizio 2011 è stata pari ad € 23.445,91, la spesa massima iscrivibile nel bilancio di previsione 2016 risulta essere pari ad € 7.033,73.
- Si propone di applicare i punti 1) e 2) di cui sopra.

ART. 8 “Razionalizzazione e risparmi di spesa delle amministrazioni pubbliche”

• Comma 1 “spese per manutenzioni ordinarie e straordinarie immobili”

Il limite previsto dall'art. 2, comma 618, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244, per le spese annue di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili utilizzati dalle amministrazioni dal 2011 è determinato nella misura del 2% del valore dell'immobile utilizzato.

Per l'Ente si hanno i seguenti dati:

Valore degli immobili Voce II - 1 Attivo Patrimoniale € 1.850.117,89

Valore degli immobili in comodato d'uso Voce I – 8 Attivo Patrimoniale € 14.914.125,87

La quota del 2% sul valore totale degli immobili pari ad € 16.764.243,76 è pari ad **€ 335.284,88.**

La somma massima iscrivibile nel Bilancio 2016 per interventi di manutenzione straordinaria e ordinaria degli immobili di proprietà e in comodato d'uso risulta essere pari ad € 335.284,88 ampiamente rispettata in quanto i capitoli interessati precisamente il capitolo 4130 e il capitolo 11050 presentano una previsione rispettivamente di € 14.345,45 il primo e di € 70.000,00 il secondo.

Si sottolinea che l'Ente sta ancora effettuando interventi di manutenzione straordinaria sugli immobili danneggiati dal sisma del 4 aprile 2009, e quindi sicuramente nel corso dell'esercizio la previsione fatta non sarà sufficiente, considerando che rimandare gli interventi spesso urgenti potrebbe peggiorare ulteriormente la stabilità delle strutture stesse, si dovrà prevedere lo stanziamento di ulteriori fondi che potrebbero andare oltre i limiti di spesa previsti dalla legge.

Si propone di applicare i punti 1) e 2) di cui sopra.

Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga

Via del Convento, 1, 67010 Assergi - L'Aquila – Italy - Tel. 0862/60521- Fax 0862/606675 PEC: gransassolagapark@pec.it

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Piazza del Forno, 1 62039 Visso (MC) – Italy - tel. 0737 972711 fax. 0737 972707 PEC: parcossibillini@emarche.it



Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare

ART. 9 “contenimento delle spese in materia di pubblico impiego”

- **Comma 28 “spese per personale a tempo determinato, contratti di co.co.co., formazione lavoro e somministrazione di lavoro” non può essere superiore al 50% della spesa sostenuta nell’anno 2009;**

capitolo 4230 “spese per convenzione di gestione ordinaria , co.co.co. occasionali e interinali “ spesa sostenuta nel 2009 per co.co.co. e occasionali € 43.965,00 spese sostenute per somministrazione lavoro € 117.140,00. Limite massimo iscrivibile a seguito delle riduzioni di spesa € 80.552,00, previsione anno 2016 € 80.000,00.

Si propone di applicare i punti 1) e 2) di cui sopra.

VERSAMENTI AL BILANCIO DELLO STATO PER LE RIDUZIONI DI SPESA

- **ART. 6 comma 21 del D.L. n. 78/2010:** la riduzione di spesa da versare allo stato per l’anno 2016 risulta essere pari ad € 79.691,16, che è stata iscritta nel capitolo di bilancio 10140.
- **ART 67 del D.L. 112/2008:** la riduzione di spesa da versare allo Stato per l’anno 2016 risulta essere pari ad € 15.938,46. La previsione del capitolo 10150 è pari ad € 15.938,46.
- **ART. 61, commi da 1 a 6, Decreto Legge 112/2008:** la riduzione di spesa da versare allo Stato per l’anno 2016 è pari ad € 61.016,00, che confluisce nel capitolo 10130.

Si propone di sospendere il versamento al Bilancio dello Stato di complessivi € 156.645,62 per l’anno 2016, con contestuale acquisizione ai pertinenti capitoli di Bilancio e l’utilizzo per le finalità connesse all’evento sismico.

DECRETO LEGGE 112/2008, art. 67:

In relazione alla riduzione del capitolo relativo al fondo della produttività pari a € 15.938,46, si propone di rendere nuovamente disponibile al fondo, per il 2016 e il 2017, la somma riportata, atteso l’eccezionale impegno del personale dell’Ente Parco nelle attività straordinarie connesse all’evento sismico.

Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga

Via del Convento, 1, 67010 Assergi - L'Aquila – Italy - Tel. 0862/60521- Fax 0862/606675 PEC: gransassolagapark@pec.it

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Piazza del Forno, 1 62039 Visso (MC) – Italy - tel. 0737 972711 fax. 0737 972707 PEC: parcossibillini@emarche.it



Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare

VERSAMENTI RIVERSATI ECONOMIE DI SPESA 2016

1) Versamento economia di spesa art. 61 comma 17 Legge 133/2006

€ **61.016,00** capitolo 10130 (entro 31/3)

IMP. 27853 MN. 363 del 29.03.2016

2) Versamento economia di spesa art. 1 comma 142 Legge 24 dicemb. 2012 n. 228 (cap 10140)
riduzione spese mobili e arredi

€ **12071,00** (entro 31/3)

IMP. 27923 MN. 795 del 29.03.2016

Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga

Via del Convento, 1, 67010 Assergi - L'Aquila – Italy - Tel. 0862/60521- Fax 0862/606675 PEC: gransassolagapark@pec.it

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Piazza del Forno, 1 62039 Visso (MC) – Italy - tel. 0737 972711 fax. 0737 972707 PEC: parcossilillini@emarche.it



Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare

1 Occorre sottolineare, come già segnalato negli anni precedenti, che le auto di proprietà dell'Ente non sono riconducibili alle "auto blu" genericamente dette, bensì sono auto di servizio impiegate dai dipendenti dell'Ente per svolgere le normali attività istituzionali quali l'esecuzione dei lavori in economia, pulizia e manutenzione delle aree verdi etc. (settore operaio), sopralluoghi tecnici (Servizio Tecnico, Servizio Scientifico, Servizio Agro-silvo-pastorale, Ufficio Marketing e Ufficio Commerciale, oltre che per i vari spostamenti degli Uffici amministrativi (banche, uffici finanziari, tribunali etc.).

Il parco macchine dell'Ente è diventato ormai obsoleto, considerato che l'immatricolazione degli automezzi è precedente all'anno 2001, e che gli stessi oggi registrano una notevole percorrenza chilometrica aggravando di conseguenza l'Ente di consistenti spese di manutenzione, e che, non meno importante, gli stessi automezzi presentano carenze nei sistemi relativi alla sicurezza.

Le spese per gli automezzi di servizio, peraltro, sono gestite nel modo più attento possibile, concentrando gli spostamenti del personale dipendente allo scopo di ridurre le spese di carburante.

Dalle considerazioni esposte, la previsione per questa tipologia di spesa per l'esercizio 2016 che ammonta a seguito delle riduzioni di cui alle norme vigenti ad € 7.033,73, risulterà, come per l'esercizio 2015, sottodimensionata e comporterà la totale paralisi delle attività dell'Ente poiché essa si esaurirà già nei primi mesi dell'anno.

Quindi, per poter assolvere alle attività istituzionali del Parco nell'intero esercizio finanziario, le somme necessarie per la gestione degli automezzi impiegati esclusivamente per i lavori in economia diretta che i servizi dell'Ente redigono, saranno imputate sui progetti stessi.

Per quanto invece riguarda le spese per l'acquisto di automezzi si ribadisce che l'Ente già dall'esercizio finanziario 2006 non ha potuto prevedere stanziamenti a seguito delle finanziarie che prevedevano una riduzione di spesa rispetto alle spese sostenute per lo stesso scopo nell'esercizio 2004. Non avendo l'Ente previsto alcuno stanziamento nell'anno di riferimento e di conseguenza non avendo parametri su cui operare la riduzione, non ha potuto fare previsioni negli anni successivi. Si ritiene opportuno continuare a sottolineare l'esigenza impellente di procedere alla sostituzione di almeno qualche automezzo tra quelli più fatiscenti e meno sicuri e che quindi bisognerebbe trattare questo specifico caso al di fuori di quello che ci hanno imposto le normative che si sono susseguite negli anni.

Pertanto si chiede nuovamente a codesto Ministero di valutare la possibilità di derogare per quanto previsto dalle normative vigenti e si resta in attesa di conoscere le valutazioni in merito.

Parco Nazionale Gran Sasso Monti della Laga

Via del Convento, 1, 67010 Assergi - L'Aquila – Italy - Tel. 0862/60521- Fax 0862/606675 PEC: gransassolagapark@pec.it

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Piazza del Forno, 1 62039 Visso (MC) – Italy - tel. 0737 972711 fax. 0737 972707 PEC: parcossibillini@emarche.it